



ПРАВИТЕЛЬСТВО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

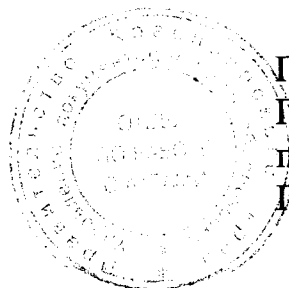
24.05.2016

г. Красноярск

№ 384-р

1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 № 857-р, статьей 103 Устава Красноярского края утвердить Комплексный план транспортного обслуживания населения Красноярского края на средне- и долгосрочную перспективу (до 2030 года) в части пригородных пассажирских перевозок (прилагается).

2. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.



Первый заместитель  
Губернатора края –  
председатель  
Правительства края

В.П. Томенко

Приложение  
к распоряжению Правительства  
Красноярского края  
от 24.05.2016 № 384-р

**КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН  
ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ НА СРЕДНЕ- И ДОЛГОСРОЧНУЮ  
ПЕРСПЕКТИВУ (ДО 2030 ГОДА)  
В ЧАСТИ ПРИГОРОДНЫХ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Условия реализации КПТО Красноярского края на долго- и среднесрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок..	4
1.1. Анализ общих тенденций социально-экономического развития Красноярского края.....	4
1.2. Ситуационный анализ условий реализации КПТО.....	27
1.3. Выводы.....	33
2. Существующее состояние транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации в части пригородных пассажирских перевозок.....	33
2.1. Анализ схемы транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок.....	34
2.2. Параметры внутрирегионального транспортного баланса в существующих условиях.....	78
2.3. Параметры транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок.....	82
2.4. Ключевые проблемы и потенциальные направления совершенствования транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок.....	83
3. Целевая модель транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации.....	87
3.1. Ключевые приоритеты и целевые параметры транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок.....	87
3.2. Направления оптимизации схемы транспортного обслуживания по сообщениям ВРТБ.....	89
3.3. Перспективные значения параметров транспортного обслуживания для оптимизированной схемы транспортного обслуживания.....	89
3.4. Основные параметры ВРТБ на средне- и долгосрочную перспективу.....	91
4. Дорожная карта реализации комплексного плана транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации на долго- и среднесрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок (далее – КПТО, Комплексный план).....	94
4.1. Календарный план-график мероприятий по реализации КПТО....	94
4.2. Эффекты от реализации комплексного плана транспортного обслуживания.....	95
4.3. Риски при реализации комплексного плана транспортного обслуживания.....	95
5. Требования к параметрам регионального плана (заказа) осуществления пригородных пассажирских перевозок.....	96
6. Источники.....	103

## Введение

КПТО населения Красноярского края на средне- и долгосрочную перспективу до 2030 года в части пригородных пассажирских перевозок – основной документ стратегического планирования в области пригородных перевозок в Красноярском крае.

КПТО разработан во исполнение поручения исполняющего обязанности Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова от 01.07.15 № СА-28/8232 на средне- и долгосрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок, разработанными Минтрансом России.

После разработки КПТО направляется на согласование в Минтранс России. После согласования КПТО утверждается Правительством Красноярского края и в течение 3 (трёх) дней размещается в сети Интернет для публичного доступа в установленном порядке.

Под пригородными перевозками в настоящем документе понимаются перевозки, осуществляемые железнодорожным транспортом в пределах Красноярского края по сообщениям, включенным в Программу пригородных перевозок железнодорожным транспортом, а также пригородными и межмуниципальными автобусами, включенными в Реестр маршрутов пригородного транспорта и внутренним водным транспортом по пригородным маршрутам.

Целями разработки настоящего плана являются:

повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения Красноярского края в части пригородных перевозок;

определение направления развития транспортной системы на долгосрочную перспективу;

повышение инвестиционной привлекательности пригородных перевозок за счёт создания долгосрочных прозрачных и предсказуемых условий развития комплекса.

Настоящий План:

устанавливает основные цели и приоритеты транспортного развития Красноярского края;

определяет ключевые направления развития пригородного комплекса Красноярского края;

определяет требования к параметрам регионального транспортного заказа.

Основаниями для разработки КПТО являются:

Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 11.06.2014 № 1032-р);

проект Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года;

Концепция развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 № 857-р);

протоколы Правительственной комиссии по транспорту № 1–5 за 2015 год;

государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п.

# 1. Условия реализации КИТО Красноярского края на долго- и среднесрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок

## 1.1. Анализ общих тенденций социально-экономического развития Красноярского края

Красноярский край – второй по площади субъект Российской Федерации, занимает 2366,8 тыс. кв. км (или 13,86 % территории страны). Красноярский край входит в Сибирский федеральный округ. На востоке край граничит с Республикой Саха (Якутия) и Иркутской областью, на юге – с Республикой Тыва и с Республикой Хакасия, на западе – с Кемеровской и Томской областями, а также с Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономными округами.

Красноярский край расположен в основном в пределах Восточной Сибири, в бассейне реки Енисей. Вдоль левого берега Енисея располагается низменная долина, а вдоль правого – Среднесибирское плоскогорье, высота которого достигает 500–700 м выше уровня моря. На севере край омывается Карским морем и морем Лаптевых.

Протяжённость территории от севера до горных районов Южной Сибири почти 3000 км. На территории края в окрестностях озера Виви в Эвенкии расположен географический центр России. Кроме того, на территории края находится мыс Челюскин – крайняя северная точка материковой части России и всей Азии. К Красноярскому краю относятся архипелаг Северная Земля, острова Норденшельда, Вилькицкого, Сибирякова, Диксон и др.

Территория края составляет более 2,3 млн кв. км, на ней по состоянию на начало 2015 года проживало 2858,8 тыс. человек или 14,8 % всего населения Сибирского федерального округа. Плотность населения – 1,21 чел./км<sup>2</sup>.

Городское население составляет 76,47 %. Около 80 % населения края живут к югу от Ангары – на одной десятой территории края. В Красноярском крае насчитывается 576 муниципальных образований, включая 17 городских округов и 44 муниципальных района, 27 городских и 488 сельских поселений. Всего на территории края расположено более 1700 населенных пунктов.

Столица Красноярского края – г. Красноярск, с численностью населения 1 052 тыс. человек, площадь территории – 385,8 км<sup>2</sup>.

Основные города и городские поселения: Красноярск (население 1052,0 тыс. чел.), Норильск (население 176,3 тыс. чел.), Ачинск (население 106,0 тыс. чел.), Енисейск (население 18,4 тыс. чел.), Дивногорск (население 29,1 тыс. чел.), Канск (население 91,6 тыс. чел.), Лесосибирск (население 60,3 тыс. чел.), Минусинск (население 68,3 тыс. чел.), Дудинка (население 22,2 тыс. чел.), Сосновоборск (население 37,1 тыс. чел.), г. Зеленогорск (население 62,4 тыс. чел.), г. Железногорск (население 84,9 тыс. чел.), Заозерный (население 10,3 тыс. чел.), Боготол (население 20,6 тыс. чел.), Бородино (население 16,3 тыс. чел.), Уяр (население 12,3 тыс. чел.), Иланский (население 15,4 тыс. чел.), Кодинск (население 16,1 тыс. чел.), Ужур (население 15,5

тыс. чел.), Артемовск (население 1,8 тыс. чел.), Игарка (население 5,1 тыс. чел.), Назарово (население 51,1 тыс. чел.), Шарыпово (население 37,2 тыс. чел.), ЗАТО Солнечный (население 10,0 тыс. чел.), п. Кедровый (население 37,2 тыс. чел.).

Основные социально-экономические показатели и их прогноз представлены в таблице (таблице 1).

Таблица 1. Прогноз социально-экономических показателей Красноярского края на перспективу до 2030 года

№ строки	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя			
			2015	2016–2020	2021–2025	2026–2030
1	2	3	4	5	6	7
1	Площадь территории субъекта РФ	тыс. км <sup>2</sup>	2366,8	2366,8	2366,8	2366,8
2	Валовой региональный продукт в постоянных ценах 2014 года	млрд руб.	1333,46	1253,2	1306,5	1359,9
3	Производство валового регионального продукта на душу населения	тыс. руб.	466,06	436,14	451,20	466,03
4	Темп роста валового регионального продукта	%	95,92	100,82	100,82	100,79
5	ИПЦ в % к предыдущему году	%	113,30	106,07	106,0	106,0
6	Численность постоянного населения*, в т.ч.	тыс. чел.	2861,11	2873,2	2895,6	2918,0
7	городского	тыс. чел.	2196,99	2201,5	2218,8	2235,9
8	сельского	тыс. чел.	664,12	671,8	676,8	682,1
9	трудоспособного возраста	тыс. чел.	-	-	-	-
10	Темп роста численности населения	%	100,19	100,15	100,15	100,15
11	Коэффициент естественного прироста населения	на 1000 чел.	1,3	0,959	1,0	1,0
12	Коэффициент миграционного прироста	на 1 000 чел.	0,563	0,471	0,546	0,534
13	Среднедушевые денежные доходы (в месяц) в ценах 2014 года	руб./мес.	25747,55	31882,29	41788,42	51671,63
14	Темп роста среднедушевых денежных доходов	%	105,75	124,53	133,59	125,09

#### Методологические пояснения к таблице

Валовой региональный продукт – в среднем за год (для 2014–2015 годов) и в среднем за период (для периодов 2016–2020, 2021–2025, 2026–2030 годов), измеренный в постоянных ценах 2014 года;

производство валового регионального продукта на душу населения – в среднем за год (для 2014–2015 годов) и в среднем за период (для периодов 2016–2020, 2021–2025, 2026–2030 годов);

темп роста валового регионального продукта – в % к 2014 году (в среднем за период для 2016–2020, 2021–2025, 2026–2030 годов);

индекс потребительских цен – в % к 2014 году (в среднем за период для 2016–2020, 2021–2025, 2026–2030 годов.);

численность постоянного населения, в т. ч численность городского и сельского населения, численность населения трудоспособного возраста – среднегодовые значения на каждый отчетный период и в среднем за период (для периодов 2016–2020, 2021–2025, 2026–2030 годов);

коэффициенты естественного и миграционного прироста населения – в среднем за год (для 2014–2015 годов) и в среднем за период (для периодов 2016–2020, 2021–2025, 2026–2030 годов);

среднедушевые денежные доходы (в месяц) – в среднем за год

(для 2014–2015 годов) и в среднем за период (для периодов 2016–2020, 2021–2025, 2026–2030 годов);

темп роста среднедушевых денежных доходов – в % к предыдущему году (в среднем за период для 2016–2020, 2021–2025, 2026–2030 годов);

усреднение относительных величин за периоды произведено с помощью средней геометрической.

Динамика показателей социально-экономического развития, и планируемые проекты по развитию хозяйства региона в перспективе определяют факторы, непосредственно воздействующие на конъюнктуру транспортного рынка. Они учитываются при прогнозировании и целевом моделировании состояния транспортной системы, при определении потребности в мероприятиях и объема регионального транспортного заказа.

### **1.1.1. Экономика Красноярского края**

Общая экономическая ситуация в регионе характеризуется как благоприятная. Красноярский край – лидер среди субъектов Российской Федерации в составе Сибирского федерального округа не только по занимаемой площади, но и по важнейшим макроэкономическим показателям: численности населения, объемам валового регионального продукта (далее – ВРП), промышленного производства, строительных работ и инвестициям в основной капитал, заработной плате и доходам населения.

Объем ВРП Красноярского края в 2015 году (в постоянных ценах 2014 года) составил 1333,46 млрд рублей. Красноярский край по объемам ВРП устойчиво входит в первую десятку субъектов Российской Федерации.

В структуре ВРП ключевыми являются следующие сферы народного хозяйства:

обрабатывающие производства – 28,1 %;

добыча полезных ископаемых – 17,2 %;

оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 9,1 %.

транспорт и связь – 8,2 %;

строительство – 6,3 %.

В 2015 году продолжается сжатие внутреннего спроса на фоне закрытия мировых рынков капитала для большинства российских банков и компаний, ужесточения условий внутреннего кредитования и сокращения реальных располагаемых доходов населения. В большинстве отраслей реального сектора экономики фиксируется снижение спроса на инвестиции, что связано с ухудшением доступности кредитных ресурсов, удорожанием импортируемых инвестиционных товаров, ростом долговой нагрузки и общей экономической неуверенности инвесторов. При этом сохранится уровень инвестиционной активности в транспортном комплексе, прежде всего связанный со строительством нефтепровода.

В существующих условиях на перспективу ожидается уменьшение показателей физического объема ВРП (из-за ухудшения экономической

ситуации в 2015–2016 годы) до уровня 1274,6 млрд руб. в 2020 году в ценах базового 2014 года.

В среднесрочной перспективе возобновление промышленного роста и увеличение реальной заработной платы станут определяющими внутренними факторами для начала восстановления внутреннего спроса.

По прогнозам социально-экономического развития Красноярского края начиная с 2016 года, ожидается восстановление экономического роста экономики края.

На период 2016–2018 годы наибольшее влияние на ВРП окажут следующие факторы:

реализация инвестиционных проектов по освоению нефтегазовых ресурсов месторождений Ванкорской группы (Сузунского, Тагульского и Лодочного) и юга Эвенкии по освоению Куюмбинского и участков Юрубчено-Тохомского месторождений;

выпуск первого металла на первом пусковом комплексе Богучанского алюминиевого завода;

реализация проектов в энергетическом секторе экономики (ввод третьего энергоблока Березовской ГРЭС мощностью 800 МВт).

К 2030 году ожидается рост физического объема ВРП до 1381,23 млрд руб. в постоянных ценах 2014 года. На период 2016–2018 годы наибольшую поддержку производства ВРП окажет развитие промышленного комплекса края, реализация комплексных инвестиционных проектов. Реализация комплексных инвестиционных проектов будет оказывать существенное влияние на рост ВРП в период до 2030 года.

### **1.1.2. Демография**

Общая численность населения Красноярского края составляет 2859,42 тыс. чел., в т.ч. городское население – 77,21 % (2207,73 тыс. чел.)

За 20 лет, прошедшие с 1990 по 2010 год, население Красноярского края вследствие миграционного оттока и естественной убыли сократилось на 323 тыс.чел. или 10,2 % (в целом по России – лишь на 3,3 %).

Общая демографическая ситуация в настоящее время умеренно благоприятная. Текущая демографическая ситуация края характеризуется следующими положительными тенденциями: естественным и миграционным приростом населения, увеличением продолжительности жизни, оптимизацией структуры населения северных территорий края и ростом численности населения в зоне влияния формирующейся Красноярской агломерации.

В дальнейшем положительная тенденция преодоления депопуляции региона может стать устойчивой только при условии адекватного социально-экономического развития региона, обеспечивающего высокое качество жизни и привлекательность края для проживания и закрепления населения.

Планируется, что численность населения в период с 2016 по 2030 увеличится с 2865,17 до 2926,92 тыс. чел. (Рисунок 1).





Рисунок 1. Динамика численности населения Красноярского края

В структуре населения будет увеличиваться доля населения младше и старше трудоспособного возраста, при снижении доли населения в трудоспособном возрасте. На этом фоне увеличится уровень демографической нагрузки на занятое население.

Доля городского населения будет находиться на уровне 76,6 % с незначительными изменениями до 2030 года.

Рождаемость к 2030 году снизится с 13,3 до 10,7 чел. на 1000 чел. населения. Количество умерших, наоборот, увеличится с 12,7 до 13,1 чел. на 1000 чел. населения.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении к 2030 году увеличится с 67,7 до 77 лет. При этом сократится существующий высокий разрыв (более 10 лет) в продолжительности жизни мужчин и женщин.

Основные проблемы и негативные тенденции, влияющие на демографическую ситуацию в крае:

произошедшее в предыдущие десятилетия (1990–2010 годы) сокращение численности населения (на 10,2 %);

ожидаемое сокращение в ближайшие годы в структуре населения доли женщин в фертильном возрасте и, как следствие, снижение рождаемости;

миграционная убыль населения в рамках внутрироссийской миграции;

обеспечение миграционного прироста за счет международной миграции, требующей дополнительных мер по этно-культурной и социальной адаптации мигрантов;

миграционные потери населения периферийными муниципальными образованиями края в пользу Красноярской агломерации, концентрирующей население края;

высокие показатели смертности населения в трудоспособном возрасте

и населения в сельской местности, в том числе от внешних причин;

сохраняющееся отставание продолжительности жизни в крае от среднероссийских показателей (несмотря на то, что за последнее десятилетие ожидаемая при рождении продолжительность жизни в крае увеличилась на 5,7 года и по предварительным данным в 2014 году составила 69,2 года, она по-прежнему уступает средней по Российской Федерации – 70,9 года).

При этом необходимо учитывать, что демографическая картина существенно различается по территориям края. Так за последние годы темпы позитивных демографических изменений среди сельского населения края значительно ниже, чем среди городского населения. Разница в показателе ожидаемой продолжительности жизни между городским и сельским населением края выше, чем в целом по России (4,29 года – в крае, 2,23 года – в Российской Федерации).

Миграционный прирост в 2030 году составит 5454 чел.

Основными факторами, определяющими миграционные процессы Красноярского края на перспективу до 2030 года, будут:

повышение миграционной привлекательности территории за счет дальнейшего развития экономики Красноярского края, создания высокооплачиваемых рабочих мест;

продолжение уже реализуемых мер по созданию благоприятных условий для переселения соотечественников, проживающих за рубежом, и высококвалифицированных работников – граждан России с семьями; социальная и культурная адаптация мигрантов.

### **1.1.3. Рынок труда и доходы населения**

Общая ситуация на рынке труда – благоприятная. По величине среднедушевых доходов и средней заработной платы Красноярский край – явный и устойчивый лидер среди других регионов Сибирского федерального округа (1 место).

Красноярский край сохраняет ведущие позиции в Сибирском федеральном округе по численности экономически активного населения (1524 тыс. чел.) и уровню экономической активности населения (в 2014 году ее уровень в крае составил – 69,6 %, в СФО – 66,8 %, в России – 68,9 %).

На основании данных Росстата, в крае традиционно высокая заработная плата в отраслях реального сектора экономики края (например, строительстве, транспорте и связи, а также в сфере финансовой деятельности, государственного управления и обеспечения военной безопасности, операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг).

Тогда как заработная плата в отраслях, непосредственно работающих на формирование и развитие человеческого потенциала населения (например, в образовании, здравоохранении) до недавнего времени была существенно ниже средней зарплаты по экономике региона (50–66 %) и не имела значительных темпов роста.

Средняя заработная плата одного работника за январь – март 2015 года составила 33154,8 руб. и увеличилась по отношению к январю – марту 2014 года номинально на 4,1 %, реально – снизилась на 8,4 % (Россия – 31566 руб., номинально увеличилась на 5,7 %, реально – снизилась на 9,0 %).

Уровень зарегистрированной безработицы по состоянию на 01.04.2015 составил 1,4 % к численности экономически активного населения, увеличился с учетом сезонных тенденций на 0,2 процентных пункта относительно показателя на начало года (Россия – 1,3 %, СФО – 1,7 %), при этом соответствует показателю за аналогичный период прошлого года (на 01.04.2014 составлял 1,4 %).

Сведения об уровне средней заработной платы и численности занятых по видам экономической деятельности представлены в таблице 2.

Таблица 2. Среднемесячная заработная плата и численность занятых по видам экономической деятельности

Вид экономической деятельности	2014		2015	
	число занятых, тыс. чел.	средняя заработная плата, тыс. руб.	число занятых, тыс. чел.	средняя заработная плата, тыс. руб.
Всего по экономике	819,9	34223,9	808,3	35103,2
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	29,8	16587,7	30,5	15083,7
Рыболовство, рыбоводство	...	16988,2	0,1	15868,3
Добыча полезных ископаемых	32,6	70589,6	33,0	78817,0
из нее:				
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	11,8	71196,4	12,8	83250,5
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	20,8	70262,4	20,2	76087,2
Обрабатывающие производства	115,0	39116,4	113,0	40650,5
из них:				
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	8,8	19892,9	7,6	19139,7
текстильное и швейное производство	1,5	7791,7	1,5	7161,3
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	...	16223,9	0,1	19164,5
обработка древесины и производство изделий из дерева	9,8	19001,5	9,7	20069,3
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	1,6	21835,1	1,5	22118,1
производство кокса и нефтепродуктов	...	63324,7	2,2	64479,9
химическое производство	2,7	31777,1	2,5	33497,8
производство резиновых и пластмассовых изделий	1,0	15535,5	1,1	16137,0
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	8,3	30256,9	8,2	29829,6
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	29,6	55227,2	30,1	56609,3
производство машин и оборудования	20,7	49099,3	21,4	51638,1
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	5,6	41986,6	4,2	39849,9
производство транспортных средств и оборудования	10,5	38114,4	10,0	36560,8
прочие производства	2,2	23875,4	2,4	22101,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	44,0	40249,9	41,9	40602,2
Строительство	37,2	34010,9	37,1	34862,9
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	39,4	20267,8	37,6	20144,0
Гостиницы и рестораны	6,5	17345,2	7,4	18560,1
Транспорт и связь	88,2	39856,1	86,3	40444,4
Финансовая деятельность	19,6	49556,5	18,4	48131,5
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	57,1	35209,0	58,0	33893,9
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	84,7	46609,5	82,5	44805,3
Образование	126,7	26450,9	124,2	30645,2
Здравоохранение	102,7	27399,5	102,0	28308,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	36,3	23622,0	36,2	24771,1

По оценкам, средний уровень заработной платы в период с 2016 по 2018

годы увеличится с 35103,2 до 42318,71 руб. или на 21 % (в среднем на 6 % в год до 2030 года).

При этом необходимо отметить, что экономика края испытывает дефицит квалифицированных трудовых ресурсов, который в условиях интенсивного роста экономики края при сохранении тенденций депопуляции, стабилизации уровня миграционного прироста и сохранении существующего уровня производительности труда будет только нарастать.

Ключевыми негативными факторами, определяющими ситуацию на рынке труда, являются:

дефицит квалифицированных трудовых ресурсов на фоне растущей кадровой потребности;

территориальные, отраслевые и профессионально-квалификационные диспропорции спроса и предложения на региональном рынке труда на фоне низкой мобильности рабочей силы;

недостаток рабочих мест, привлекательных для высококвалифицированных специалистов по условиям труда и социально-бытовым условиям;

снижение престижности рабочих профессий на фоне возрастающей потребности рынка труда (работодателей) в квалифицированных рабочих;

недостаточная развитость системы непрерывного образования, позволяющей осуществлять качественную (пере)подготовку специалистов, востребованных на рынке труда.

Дополнительным негативным фактором, определяющим ситуацию на рынке труда в границах Красноярской агломерации, городские округа Красноярск, Сосновоборск, Дивногорск и муниципальные районы Березовский, Емельяновский, Манский, Сухобузимский, является низкая транспортная доступность Красноярской агломерации, что затрудняет перемещение граждан в целях осуществления трудовой деятельности.

Позитивное влияние на рынок труда оказывают следующие факторы:

1. Высокая востребованность трудовых ресурсов в экономике края;
2. Развитие промышленного комплекса края, сферы услуг, что создает высокие потребности в рабочих местах.

На протяжении всего периода до 2030 года с учетом демографической ситуации рынок труда края будет испытывать потребность в дополнительных трудовых ресурсах, величина которой будет определяться темпами и направлениями развития экономики. Средствами компенсации складывающегося дефицита трудовых ресурсов будет служить рост производительности труда и миграционный прирост населения края, обеспечиваемый эффективной миграционной политикой.

#### **1.1.4. Жилищный комплекс**

Развитие темпов жилищного строительства, образование новых микрорайонов, переселение граждан из ветхого, аварийного и требующего капитального ремонта жилья ведет к необходимости развития транспортной сети.

В последние годы в крае отмечается прирост площадей жилищного фонда – ежегодно от 2,2 до 6 %. В 2014 году общая площадь жилищного фонда достигла 66,6 млн м<sup>2</sup>, из которых 51,1 млн м<sup>2</sup> расположены в городской и 15,5 млн м<sup>2</sup> – в сельской местности. Ежегодно увеличиваются объемы вводимого в эксплуатацию жилья, постоянно повышается его качество. На конец 2014 года общая площадь жилого фонда, приходящаяся на 1 жителя составила 23,2 м<sup>2</sup>.

В январе-июле 2015 года организациями всех форм собственности и населением введено 8889 квартир (включая квартиры в общежитиях). Населением за счет собственных и заемных средств построено 284,4 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, или 48,0 % общего объема жилья, введенного в январе-июле 2015 года (в январе-июле 2014 года – 47,7 %).

Вместе с тем в сфере жилищного обеспечения населения края имеется ряд проблем:

ежегодно в крае вводится более 1 млн м<sup>2</sup> жилья (2014 год – 1 200 тыс. м<sup>2</sup> жилья), тем не менее существующих объемов ввода жилья недостаточно для достижения показателя жилищной обеспеченности, установленного Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года (30 м<sup>2</sup> на одного жителя). Необходимо учитывать и тот факт, что в долгосрочной перспективе объемы жилищного строительства, а, следовательно, и темпы роста уровня обеспеченности населения жильем, будут регулироваться платёжеспособным спросом на рынке жилья;

по-прежнему велик процент ветхого, аварийного и требующего капитального ремонта жилья. Ежегодно необходимо сносить не менее 3 % ветхого и аварийного жилья и капитально ремонтировать, как минимум, 4–5 % жилищного фонда, требующего капитального ремонта;

по уровню благоустройства жилья имеется не только естественно обусловленная разница между городом и селом, но и существенная дифференциация между различными городами края, что связано со сложившейся асимметрией в уровне социально-экономического развития макрорайонов;

схемы застройки территорий зачастую не отвечают требованиям комплексности и системности: не в полной мере согласованы схемы жилой застройки, транспортные схемы, схемы размещения объектов социальной инфраструктуры, схемы развития и размещения производительных сил; имеется дефицит энергетических мощностей и инженерных сетей, необходимых для комплексного освоения новых земельных участков, в том числе выделенных под малоэтажное строительство;

при комплексной застройке территорий имеются случаи, строительства объектов без разработанных и утвержденных проектов планировки и проектов межевания территорий, отсутствие которых нередко приводит к противоречиям с положениями документов территориального планирования, в которых содержатся расчетные показатели и схемы, определяющие развитие социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, ограничения для строительства и мероприятия по обеспечению безопасности. Разработка проектов планировки и межевания территорий населенных пунктов позволит не

только упорядочить и упростить деятельность, связанную с подготовкой земельных участков к строительству, но и даст возможность принимать взвешенные и эффективные решения по привязке и размещению объектов, улучшающих условия проживания населения и позволит планировать этапность их реализации.

К 2030 году развитие жилищного строительства должно обеспечить повышение доступности и качества жилья для населения.

Объемы годового ввода жилья должны вырасти в регионе в 1,2 раза. В целом в период до 2030 года будет введено около 22 млн м<sup>2</sup> жилья, ежегодно на каждого жителя края будет вводиться от 0,4 до 0,6 м<sup>2</sup> нового жилья, доступного и отвечающего требованиям энергоэффективности, экологичности, обеспечивающего комфортные условия проживания. Более трети вводимого жилья составит малоэтажное строительство.

Планируется, что обеспеченность населения края общей площадью жилья увеличится к 2030 году до 26–27 м<sup>2</sup>. К 2030 году подавляющее большинство жителей края (более 1 млн семей) улучшат свои жилищные условия.

При этом число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, сократится с 32 тысяч до 10 тысяч семей.

К 2030 году в полтора раза (до 42 тысяч) увеличится количество выдаваемых ипотечных жилищных кредитов.

Крупнейшими центрами жилищного строительства на перспективу будут: г. Красноярск, г. Дивногорск, ЗАТО Железногорск, ЗАТО Зеленогорск, г. Ачинск, г. Канск, г. Назарово, г. Сосновоборск, г. Шарыпово и другие муниципальные образования края.

Перспективные центры жилищного строительства будут располагаться в Балахтинском, Березовском, Манском, Богучанском, Держинском, Емельяновском, Идринском, Казачинском, Каратузском, Новоселовском, Рыбинском, Пировском, Сухобузимском, Шарыповском, Шушенском и других районах края.

Развитие названных центров жилищного строительства приведет к пересмотру действующей транспортной сети.

### **1.1.5. Территориальное развитие**

Красноярский край один из наиболее крупных субъектов Российской Федерации. Проведение взвешенной политики территориального развития является необходимым условием для своевременного достижения поставленных целей развития края: социальных, индустриальных, инновационных.

В целях настоящего Комплексного плана территориальное развитие края предлагается рассматривать через деление его территории на шесть крупных макрорайонов: Центрального, Западного, Восточного, Приангарского, Южного и Северного, исходя из их географического положения, своеобразия природно-климатических условий, особенностей минерально-сырьевого потенциала, исторически сложившейся специализации, наличия устойчивых и интенсивных хозяйственных и социальных связей.

Основными задачами территориального развития является сглаживание асимметричности в уровне и качестве жизни населения территорий, преодоление «автономизации» территорий, имеющих конкурентные виды ресурсов, устранение возможных противоречий в интересах территорий, преодоление затухания экономического развития в ряде территорий, обеспечение за счет развития потенциала межмуниципального сотрудничества распространения экономической активности от территорий-лидеров к аутсайдерам.

Территориальное развитие поддерживается реализацией государственных программ Красноярского края. В настоящее время реализуется 21 программа: «Развитие здравоохранения» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п), «Развитие образования» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п), «Развитие системы социальной поддержки граждан» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п), «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 503-п), «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п), «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 512-п), «Развитие лесного хозяйства» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 513-п), «Развитие культуры и туризма» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п), «Развитие физической культуры, спорта, туризма» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п), «Молодежь Красноярского края в XXI веке» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п), «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п), «Развитие транспортной системы» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п), «Развитие информационного общества» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п), «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п), «Содействие развитию местного самоуправления» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п), «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п), «Содействие занятости населения» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 502-п), «Управление государственными финансами» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п), «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского